P. Klos + P. Jasiński

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI W LUBACZOWIE
BIURO OBSŁUGI MIESZK.
wpłynęło 2013 -12- 23
L.dz. 11259 zał. .....

Uchwała Nr 13/36/2013
z dnia 20 grudnia 2013 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów **pozytywnie z uwagami w punkcie 2, 3 i 7.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 listopada 2013 r. Burmistrz Miasta Lubaczowa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów.

I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Lubaczów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014-2023 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
   a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu;
   b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
   c) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
   d) sposób sfinansowania deficytu i przeznaczenie nadwyżki;
   e) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
   f) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
   g) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa" w latach 2015 – 2023, dochody bieżące budżetu ogółem w każdym roku określono w wysokości 104% dochodów roku poprzedniego natomiast wydatki bieżące ogółem w latach 2015 - 2016 określono w niższej wysokości niż w roku 2014, zaś w latach 2017 – 2023 w każdym roku określono w wysokości 101% wydatków roku poprzedniego. W wyniku tego w latach 2015 – 2023, różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wykazano w kwotach od 4.244.944,23 – 15.231.386,59 zł w sytuacji gdy w roku 2011 różnica ta wynosiła kwotę 824.034,64 zł; w roku 2012 1.263.680,85 zł i w roku 2013 planowana wynosi 3.911.272 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Oznacza to, że określone w niej dochody powinny być możliwe do osiągnięcia, zaś wydatki powinny gwarantować realizację zadań danej jednostki samorządu terytorialnego.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową nie znajdują potwierdzenia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy. Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika jedynie, że w latach 2015 - 2023 założono wzrost dochodów bieżących ogółem w stosunku do 2013 roku o 4%, nie wskazano jednak wzrostu dochodów wg poszczególnych źródeł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się również do planowanych w latach 2015 – 2023 wydatków bieżących. Ponadto nie podano źródeł dochodów bieżących lub przyczyn zmniejszenia wydatków bieżących, które powodują że różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w latach 2015 – 2023 wynosi kwotę 4.244.944,23 – 15.231.386,59 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

Z przepisu tego, że objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości dotyczą wszystkich wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2014 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 41.606.545,45 zł; wydatki budżetu w kwocie 43.122.822,97 zł; deficyt budżetu w kwocie 1.516.277,52 zł; przychody w kwocie 3.870.845,52 zł oraz rozchody w kwocie 2.354.568 zł.
   Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskie j Lubaczów na 2014 rok.
   Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

6. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej" ujęto cztery przedsięwzięcia z okresem realizacji w latach 2011 –

2015 (wydatki majątkowe). Dla przedsięwzięcia „Termomodernizacja obiektów oświatowych Gminy Miejskiej Lubaczów" nie określono celu.

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel; jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia; okres realizacji i łączne nakłady finansowe; limity wydatków w poszczególnych latach; limit zobowiązań.

7. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta Lubaczowa:
   a) do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały;
   b) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony do kwoty 900.000 zł.
   c) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Lubaczów do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony do kwoty 900.000 zł;

   Natomiast w §§ 4 i 5 nieprawidłowo określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta Lubaczowa:
   a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony;
   b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Lubaczów do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony.

   Stosownie do postanowień do postanowień art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jst do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2013 - 2020, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

a) w 2014 roku – 7,62% przy maksymalnym wskaźniku 9,45%;
b) w 2015 roku – 9,67% przy maksymalnym wskaźniku 11,09%;
c) w 2016 roku – 9,27% przy maksymalnym wskaźniku 12,75%;
d) w 2017 roku – 8,45% przy maksymalnym wskaźniku 13,43%

e) w 2018 roku – 7,67% przy maksymalnym wskaźniku 16,75%;
f) w 2019 roku – 7,52% przy maksymalnym wskaźniku 19,14%;
h) w 2020 roku – 4,66% przy maksymalnym wskaźniku 21,38%;
i) w 2018 roku – 3,64% przy maksymalnym wskaźniku 23,88%;
j) w 2019 roku – 2,30% przy maksymalnym wskaźniku 26,30%;
k) w 2020 roku – 2,12% przy maksymalnym wskaźniku 28,47%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2015 – 2023, dochody bieżące budżetu ogółem w każdym roku określono w wysokości 104% dochodów roku poprzedniego natomiast wydatki bieżące ogółem w latach 2015 - 2016 określono w niższej wysokości niż w roku 2014, zaś w latach 2017 – 2023 w każdym roku określono w wysokości 101% wydatków roku poprzedniego. W wyniku tego w latach 2015 – 2023, różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wykazano w kwotach od 4.244.944,23 – 15.231.386,59 zł w sytuacji gdy w roku 2011 różnica ta wynosiła kwotę 824.034,64 zł; w roku 2012 1.263.680,85 zł i w roku 2013 planowana wynosi 3.911.272 zł. W objaśnieniach przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości, nie ustosunkowano się do określonych w niej w powyższy sposób wartości.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uznał iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę do uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów po wyeliminowaniu opisanych nieprawidłowości.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, Gminie Miejskiej Lubaczów służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:
1. Burmistrz Miasta Lubaczowa
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Teresa WOTA