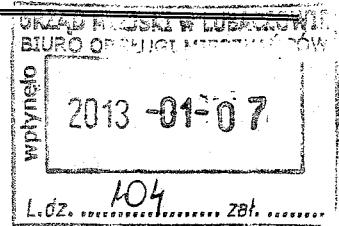




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 13/34/2012
z dnia 3 stycznia 2013 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów **pozytywnie z uwagą w punkcie 3.**

Uzasadnienie

Pismem znak SK.3020.2.2012 z dnia 15 listopada 2012 r. Burmistrz Miasta Lubaczowa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekty uchwał: w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Lubaczowa na 2013 rok i w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów. Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 19 listopada 2012 r.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów, wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Lubaczów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 - 2020 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz długoterminowych kredytów i pożyczek i planowanych do zaciągnięcia w 2013 roku zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji długoterminowych obligacji i długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu;
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;

- e) przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
- f) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- g) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

W wieloletniej prognozie finansowej wykazano dodatkowo dane wymagane przez Ministerstwo Finansów i konieczne dla prawidłowej oceny wieloletniej prognozy finansowej, zawarte w formularzu w programie Besti@, tj. – kwotę wydatków ogółem; wydatki bieżące i majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2; - w wydatkach bieżących na obsługę długu wydatki z tytułu odsetek i dyskonta; - w kwocie długu zobowiązania zaliczane do długu publicznego spłacane wydatkami; - przejęte zobowiązania od samodzielnych publicznych ZOZ.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową nie znajdują potwierdzenia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2014 roku założono wzrost dochodów bieżących w stosunku do 2013 roku od 1 - 3% natomiast faktycznie wynosi on 10,9 %. Zawyżenie w tak znaczącym stopniu wysokości dochodów bieżących w 2014 roku ma wpływ na wysokość tych dochodów w latach następnych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zatem mogą być w niej ujmowane dochody w wysokości możliwej do osiągnięcia.

4. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” ujęto trzy zadania z okresem realizacji w latach 2011 - 2015, ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach
5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta Lubaczowa:
- a) do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały;
 - b) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony do kwoty 500.000 zł.
 - c) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Lubaczów do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony do kwoty 300.000 zł.
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 rok przyjęto dochody równe wydatkom. Planowane dochody i wydatki wynoszą kwotę 36.231.593,73 zł, planowane przychody i rozchody wynoszą kwotę 2.481.977,76 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Lubaczów na 2013 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2013 - 2020, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. **Stan zadłużenia Miasta planowany na koniec 2013 roku** będzie wynosić 17.081.119,89 zł i będzie stanowić 47,14% planowanych dochodów budżetu Miasta na ten rok.

2. **Spłata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami będzie wynosić w 2013 roku kwotę 3.569.569,76 zł i będzie stanowić 9,85% planowanych dochodów budżetu Miasta na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w 2013 roku są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

3. **Zobowiązania wymienione w pkt II.2.**, począwszy od 2014 roku wynoszą:

a) w 2014 roku – 9,48% przy maksymalnym wskaźniku 9,83%;

b) w 2015 roku – 9,36% przy maksymalnym wskaźniku 14,92%;

c) w 2016 roku – 8,85% przy maksymalnym wskaźniku 18,18%;

d) w 2017 roku – 7,98% przy maksymalnym wskaźniku 20,16%;

e) w 2018 roku – 7,04% przy maksymalnym wskaźniku 21,89%;

f) w 2019 roku – 6,89% przy maksymalnym wskaźniku 24,43%;

h) w 2020 roku – 6,56% przy maksymalnym wskaźniku 26,87%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na 2013 rok o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, Gminie Miejskiej Lubaczów służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Lubaczowa

2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Teresa WITTA

