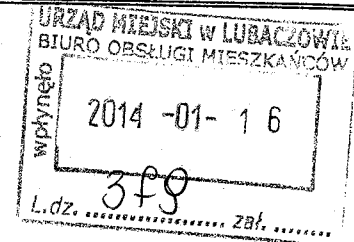




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr 13/31/2013**  
z dnia 15 stycznia 2014 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie



## w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Lubaczowa na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Lubaczowa na 2014 rok, **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2014 rok.

### Uzasadnienie

Pismem znak FN.3021.38.2013 z dnia 15 listopada 2013 r., Sekretarz Miasta Lubaczowa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie zgłoszony przez Burmistrza Miasta Lubaczowa projekt uchwały Rady Miejskiej w Lubaczowie w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Lubaczowa na 2014 rok. Projekt powyższy wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 18 listopada 2013 r.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz przedkładane przez Burmistrza Miasta wraz projektem uchwały budżetowej materiały informacyjne, Rada Miejska w Lubaczowie określiła w uchwale Nr 719/LII/2010 z dnia 10 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z § 2 powołanej uchwały projekt budżetu opracowywany jest w szczególności określonej w ustawie o finansach publicznych. Dodatkowo w projekcie uchwały budżetowej ujmuje się wykaz wydatków majątkowych. Ponadto w myśl §§ 3 - 5 tej uchwały, do projektu uchwały budżetowej sporządza się uzasadnienie zawierające omówienie dochodów według działów klasyfikacji budżetowej i źródeł ich pochodzenia w postaci zestawień opisowych lub tabelarycznych; omówienie poszczególnych rodzajów wydatków bieżących według działów klasyfikacji budżetowej w formie zestawień opisowych lub tabelarycznych według poszczególnych jednostek; omówienie przychodów i rozchodów w formie zestawień opisowych lub tabelarycznych oraz dołącza się następujące materiały informacyjne: informacje o kwotach subwencji, informacje kwotach dotacji

celowych, informacje o zakładanym wzroście dochodów i wydatków, prognozy zatrudnienia i wynagrodzenia w jednostkach organizacyjnych miasta Lubaczowa.

W wyniku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z materiałami informacyjnymi i uzasadnieniem, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził co następuje:

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta Lubaczowa projekt uchwały budżetowej Miasta Lubaczowa na 2014 rok spełnia wymogi określone w §§ 2, 3 i 5 lit a i c uchwały Nr 719/LII/2010 Rady Miejskiej w Lubaczowie z dnia 10 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok nie dołączono jednak materiałów informacyjnych w postaci informacji o zakładanym wzroście dochodów i wydatków budżetu miasta Lubaczowa wymaganych przez § 5 lit. b powołanej uchwały.
2. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok, w § 2 w nieprawidłowej wysokości określono limit zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, tj. w kwocie 4.370.854,52 zł zamiast w kwocie 4.370.845,52 zł.
3. W § 9 projektu uchwały budżetowej na 2014 rok – „zestawienie dochodów budżetowych w układzie dział, rozdział i paragraf, nie określono źródeł dochodów ujętych w paragrafach: 0690, 0490, 0830, 0970

Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się według działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

4. W zestawieniu wydatków budżetowych na 2014 rok, w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdz. 01030 „Izby rolnicze”, wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano w kwocie 4.500 zł w sytuacji gdy 2% od zaplanowanych wpływów z podatku rolnego w kwocie 252.775 zł daje kwotę 5.055,50 zł, tj. z naruszeniem art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 ze zm.)

Art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych stanowi, że dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby, zaś ust. 2, że wpływy z podatku rolnego, stanowiące dochody izb rolniczych, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb rolniczych w terminie 21 dni od terminu płatności raty podatku. Z przepisów tych wynika obowiązek planowania w budżetach gmin wydatków w kwocie odpowiadającej 2 % planowanych wpływów.

5. W wyodrębnionych w § 7 pkt 1 projektu uchwały budżetowej na 2014 rok dochodach i wydatkach na przeciwdziałanie alkoholizmowi, dochody i wydatki określono w kwocie 335.950 zł w sytuacji gdy w zestawieniu dochodów i wydatków budżetu na 2014 rok wymienione dochody i wydatki określono w kwocie 325.950 zł.
6. W zestawieniu wydatków budżetowych ogółem, określone w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85212, § 2910 wydatki z tytułu zwrotu dotacji ujęto w grupie wydatków „wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań” zamiast w grupie „dotacje na zadania bieżące”.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów

- i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – załącznik Nr 4, wydatki § 2910 zalicza się do grupy wydatków „dotacje i subwencje”.
7. W zestawieniu dochodów budżetowych na 2014 rok, w dziale 756, rozdz. 75618 § 0490 określono dochody w kwocie 1.662.000 zł natomiast w uzasadnieniu do uchwały budżetowej podano, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 1.650.000 zł i w zestawieniu wyodrębnionych dochodów i wydatków budżetowych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wymienione dochody i wydatki określono w kwocie 1.650.000 zł. Różnica wynosi 12.000 zł.
8. W dziale 600 „Transport i łączność” zaplanowano w rozdz. 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie” wydatki w kwocie 150.000 zł na pomoc finansową i w kwocie 45.000 zł na pomoc rzeczową dla Samorządu Województwa oraz w rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 50.000 zł na pomoc finansową dla Powiatu w Lubaczowie.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej informuje, że w myśl art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych podstawą do ujęcia w budżecie wydatków na pomoc finansową lub rzeczową dla innej jednostki samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Niniejszy projekt budżetu po wyeliminowaniu wymienionych wyżej nieprawidłowości może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Miejską w Lubaczowie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwalił jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Miastu Lubaczów przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta Lubaczowa
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
mgr Teresa WOTA

