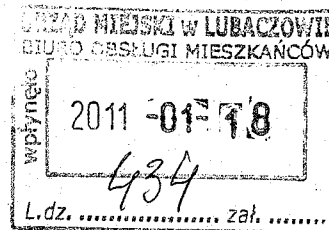




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 13/33/2010
z dnia 14 stycznia 2011 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2011-2020.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2011-2020 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2011-2020.

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt budżetowej na 2011 rok i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów, wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Lubaczów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011-2020 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych długoterminowych papierów wartościowych i planowanych do zaciągnięcia w latach 2011-2012 zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu;
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;

- d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) sposób sfinansowania deficytu oraz przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
 - g) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
- W świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
- Dlatego objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2011-2020 wartości należy włączyć do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubaczów.
4. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2012” ujęto cztery zadania, w tym trzy z okresem realizacji dwuletnim i jedno pn. „Czas na aktywność w Gminie Miejskiej Lubaczów – Promocja integracji społecznej” z okresem realizacji rocznym, ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
- Ujęte z załączniku Nr 2 zadanie z okresem realizacji jednorocznym, w świetle art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie jest przedsięwzięciem. Z przepisu tego wynika, że przedsięwzięciami są: a) wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane: - z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2; - z umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym; b) wieloletnie umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy; c) wieloletnie gwarancje i poręczenia udzielane przez jst.
5. W projekcie uchwały nieprawidłowo określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta Lubaczowa:
- a) do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały z powodu objęcia tym upoważnieniem wydatków w kwocie 9.473.395,33 zł dotyczących 2011 roku. Upoważnieniem do zaciągania zobowiązań na rok 2011 jest plan finansowy jednostki na 2011 rok.
 - b) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, na czas nieokreślony, z powodu objęcia tym upoważnieniem umów dotyczących odbioru nieczystości komunalnych

i dostaw energii elektrycznej, tj. z powodu naruszenia art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W myśl art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy:

- 1) wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do takiej sieci;
- 2) (uchylony);
- 3) gazu z sieci gazowej;
- 4) ciepła z sieci ciepłowniczej;
- 5) licencji na oprogramowanie komputerowe.

Na czas nieoznaczony może być również zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

- c) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Lubaczów do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony z powodu objęcia tym upoważnieniem umów dotyczących odbioru nieczystości komunalnych i dostaw energii elektrycznej, tj. z powodu naruszenia art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych, a także z powodu objęcia tym upoważnieniem dostaw ciepła z sieci ciepłowniczej w sytuacji gdy Burmistrz Miasta nie został upoważniony do zaciągania zobowiązań z tytułu dostaw ciepła z sieci ciepłowniczej, zatem tego uprawnienia nie może przekazać kierownikom jednostek gdyż go nie posiada.

W myśl art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy:

- 1) wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do takiej sieci;
- 2) (uchylony);
- 3) gazu z sieci gazowej;
- 4) ciepła z sieci ciepłowniczej;
- 5) licencji na oprogramowanie komputerowe.

Na czas nieoznaczony może być również zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2011 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.492.320,05 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 3.803.277,27 zł oraz rozchody kwotę 2.310.957,22 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Lubaczów na 2011 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Lubaczów na lata 2011-2020, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:

- a) 2011 roku będzie wynosić 16.351.436,06 zł i będzie stanowić 47,10% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) 2012 roku będzie wynosić 14.441.004,79 zł i będzie stanowić 43,96% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- c) 2013 roku będzie wynosić 12.041.516,79 zł i będzie stanowić 38,50% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

2. Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić:

- a) w 2011 roku – 3.132.577,22 zł i będzie stanowi 9,02% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) w 2012 roku – 3.981.981,27 zł i będzie stanowić 12,12% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- c) w 2013 roku – 3.245.943 zł i będzie stanowić 10,38% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2011 – 2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

3. Zobowiązania wymienione w pkt II.2., począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – 9,60% przy maksymalnym wskaźniku 10,00%;
- b) w 2015 roku – 7,77% przy maksymalnym wskaźniku 13,11%;
- c) w 2016 roku – 7,48% przy maksymalnym wskaźniku 13,20%;
- d) w 2017 roku – 6,71% przy maksymalnym wskaźniku 12,04%;
- e) w 2018 roku – 5,90% przy maksymalnym wskaźniku 11,53%;
- f) w 2019 roku – 5,73% przy maksymalnym wskaźniku 13,18%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2011-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1. Burmistrz Miasta Lubaczowa
- 2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr  WŁOTA